

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№ 4 (56) / 2023



Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» за 2022 год и истекший период 2023 года», с. 29

Страница 13

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь» за 2022 год и истекший период 2023 года»

Страница 20

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходования средств на закупки товаров, работ, услуг Государственным автономным не типовым образовательным учреждением «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» за 2022 год и истекший период 2023 года»

И.о. председателя Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **О.П. Мамаева**

Секретарь Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **Н.А. Луганская**

Члены Редакционного совета: **В.А. Плотников, Н.В. Подобедова,**
О.В. Савченко, Н.М. Шик,
Н.И. Кожевникова, С.В. Зуев

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области»	5
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь» за 2022 год и истекший период 2023 года»	13
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходования средств на закупки товаров, работ, услуг Государственным автономным нетиповым образовательным учреждением «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» за 2022 год и истекший период 2023 года»	20
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» за 2022 год и истекший период 2023 года»	29
Информация об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2023 году.....	41

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в IV квартале 2023 года.....	46
---	----

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год по предложению Правительства Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области».

Объект контрольного мероприятия: ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

Цель контрольного мероприятия: оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области».

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель – оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области».

Финансирование строительства объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» предусмотрено в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 760-п (далее – Государственная программа), соисполнителем которой является департамент строительства Брянской области. Цель программы – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

В соответствии с планом реализации Государственной программы и постановлениями Правительства Брянской области от 16.12.2020 № 612-п и от 20.12.2021 № 570-п финансирование строительства объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» предусмотрено в общей сумме 23 056,8 тыс. рублей (в 2021 году – 350,0 тыс. рублей, в 2022 году – 22 706,8 тыс. рублей). Заказчиком строительства объекта определено ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

В целях финансирования в 2021 и 2022 годах объектов бюджетных инвестиций государственной собственности региональной адресной инвестиционной программы между департаментом строительства Брянской области и ГКУ «УКС» заключены

соглашения и ряд дополнительных соглашений к ним о порядке финансирования указанных объектов на 2021 и 2022 годы, согласно которым объем финансирования объекта бюджетных инвестиций «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» запланирован на 2021 год в сумме 350,0 тыс. рублей, на 2022 год – 22 706,8 тыс. рублей. Департаментом строительства Брянской области доведены до ГКУ «УКС» лимиты бюджетных обязательств на финансирование объекта бюджетных инвестиций «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» в общей сумме 23 056,8 тыс. рублей, или 100,0 % от заключенных соглашений.

В проверяемом периоде кассовые расходы Учреждения по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» составили 21 276,6 тыс. рублей (в 2021 году – 180,0 тыс. рублей, или 51,4 % от лимитов бюджетных обязательств; в 2022 году – 21 096,6 тыс. рублей, или 92,9 % от лимитов бюджетных обязательств).

Бюджетные инвестиции направлены на оплату работ (услуг) и оборудования по заключенным в 2021-2022 годах ГКУ «УКС» государственным контрактам и договорам.

Закупки товаров, работ, услуг, связанные со строительством и оснащением объекта, ГКУ «УКС» осуществлялись в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Формирование начальной (максимальной) цены государственных контрактов по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» Учреждением осуществлялось в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ с применением метода сопоставимых рыночных цен, тарифного метода и проектно-сметного метода. По результатам проверки правильности определения и обоснования НМЦК нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Учреждением в соответствии с планами-графиками на осуществление закупок товаров, работ, услуг, связанных со строительством объекта, заключено 25 контрактов (договоров) на общую сумму 20 949,7 тыс. рублей (2021 год – 1 договор на сумму 180,0 тыс. рублей, 2022 год – 24 контракта (договора) на сумму 20 769,7 тыс. рублей) (с учетом дополнительных соглашений и соглашений о расторжении).

Из общей стоимости заключенных ГКУ «УКС» в период 2021-2022 годов контрактов (договоров), связанных со строительством объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области»:

79,7 % (16 687,1 тыс. рублей) – закупки по результатам проведенных аукционов в электронной форме;

10,5 % (2 201,2 тыс. рублей) – закупки по результатам проведенных запросов котировок в электронной форме;

0,3 % (70,6 тыс. рублей) – закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий);

0,8 % (177,1 тыс. рублей) – закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации);

8,7 % (1 813,7 тыс. рублей) – закупки, осуществленные у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей). Из 14 заключенных контрактов (договоров) 11 заключены с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» и 2 договора с организациями, деятельность которых относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно поручению Губернатора Брянской области от 23.03.2020 казенные учреждения, подведомственные органам исполнительной власти Брянской области, должны размещать в сервисе «Электронный магазин Брянской области» 100 % закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

Отмечено, что ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» не использована возможность размещения закупок с использованием единого агрегатора торговли «Электронного магазина Брянской области» (<https://zm-tender32.rts-tender.ru/>) при заключении государственного контракта № 9 на выполнение изыскательских работ на сумму 180,0 тыс. рублей что не отвечает положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, ГКУ «УКС» в 2022 году заключены 2 соглашения на общую сумму 326,9 тыс. рублей, в том числе:

соглашение о возмещении затрат, связанных с переносом линии связи на сумму 125,8 тыс. рублей;

соглашение о компенсации расходов, связанных с переустройством объекта электросетевого хозяйства на сумму 201,1 тыс. рублей.

В целях определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ по объекту управлением государственных закупок Брянской области в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона от 23.05.2022 с начальной (максимальной) ценой контракта 16 761,8 тыс. рублей, которая определена посредством применения проектно-сметного метода на основании сметной документации, разработанной Учреждением в уровне цен 1 квартала 2022 года, с применением индексов фактической инфляции – 1,01678 и прогнозной инфляции –

1,00415, определенных на основании базы Росстата и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ГКУ «УКС» с подрядной организацией ООО «Строительная компания Олимп» заключен государственный контракт от 15.06.2022 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» на сумму 16 761,8 тыс. рублей, который был расторгнут по соглашению сторон от 07.07.2022.

В июле 2022 года управлением государственных закупок Брянской области в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона от 27.07.2022 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» с начальной (максимальной) ценой контракта 16 890,0 тыс. рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены производилось ГКУ «УКС» в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ. Начальная (максимальная) цена государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» в сумме 16 890,0 тыс. рублей с НДС определена посредством применения проектно-сметного метода на основании сметной документации, разработанной Учреждением в уровне цен 1 квартала 2022 года, с применением индексов фактической инфляции – 1,00415 и прогнозной инфляции – 1,008325, определенных на основании базы Росстата и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, Учреждением сформирован проект сметы контракта в пределах начальной (максимальной) цены контракта на выполнение подрядных работ, определяющий перечень и стоимость конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ.

Проектно-сметная документация по объекту разработана в 2022 году на основании задания, утвержденного ГКУ «УКС» и согласованного департаментом строительства Брянской области, департаментом здравоохранения Брянской области и администрацией Суражского муниципального района Брянской области. По результатам проведенной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области» дано положительное заключение от 12.04.2022.

В соответствии с пунктом 15 статьи 48 и статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» утверждена приказом ГКУ «УКС» от 13.04.2022 № 84, администрацией Суражского района Брянской области выдано разрешение на строительство от 25.04.2022.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

ГКУ «УКС» с подрядной организацией заключен государственный контракт от 16.08.2022 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» на сумму 16 890,0 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных ассигнований 2022 года.

В ходе исполнения государственного контракта в период с 16.08.2022 по 20.12.2022 года между Учреждением и подрядной организацией заключены 2 дополнительных соглашения, цена контракта составила 16 687,1 тыс. рублей, что на 1,2 % ниже первоначальной. При этом исключены конструктивные решения, комплексы работы на общую сумму 363,5 тыс. рублей, непредвиденные работы и затраты на сумму 203,0 тыс. рублей и добавлены работы на общую сумму 363,6 тыс. рублей.

По условиям заключенного государственного контракта приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ.

В проверяемом периоде подрядной организацией выполнены и предъявлены, а Учреждением приняты к оплате строительно-монтажные работы по объекту на общую сумму 16 687,1 тыс. рублей, о чем составлены акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, в том числе:

в октябре 2022 года на сумму 3 934,7 тыс. рублей;

в ноябре 2022 года на сумму 4 142,2 тыс. рублей;

в декабре 2022 года на сумму 8 610,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения обязательств по государственному контракту показал, что в нарушение условий контракта работы по объекту, предусмотренные графиком производства работ на сумму 8 610,2 тыс. рублей, выполнены на 6 дней позже установленного графиком производства работ срока.

Установлено, что в нарушение пункта 12.11 государственного контракта, требование о взыскании с подрядной организации пени за просрочку исполнения обязательству по указанному контракту в период с 21.12.2022 по 14.09.2023 не направлялось.

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением направлено в адрес подрядной организации претензионное письмо с требованием выплатить пеню за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту от 16.08.2022 в сумме 12,9 тыс. рублей. В сентябре 2023 года вышеуказанная пеня подрядной организацией уплачена в полном объеме.

Контрольным мероприятием установлено, что в целях освоения бюджетных инвестиций по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» Учреждением заключено 24 контракта (договора) на поставку оборудования, выполнение проектно-изыскательных работ, прочих работ и услуг на общую сумму 4 262,6 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета, фактические и кассовые расходы по указанным контрактам составили 4 262,6 тыс. рублей, или 100,0 % от заключенных контрактов (договоров).

Проверкой соблюдения условий данных контрактов (договоров) в части соответствия сроков выполнения и своевременности расчетов установлено, что в нарушение условий 4 контрактов 4 поставщиками несвоевременно поставлены товары на общую сумму 1 520,9 тыс. рублей.

В декабре 2022 года – январе 2023 года ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в адрес вышеуказанных поставщиков направлены претензии об оплате пени на общую сумму 1,3 тыс. рублей.

По состоянию на 05.10.2023 претензии на исчисленные пени не оплачены.

Проверкой полноты и своевременности размещения ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в единой информационной системе информации о заключенных контрактах и их исполнении в реестре контрактов нарушений не установлено.

В рамках государственного контракта от 28.11.2022, заключенного между ГКУ «УКС» и ООО «ЭлектроСтрой», приобретена Установка электрогенераторная (дизельный генератор) стоимостью 1 070,0 тыс. рублей. Подрядной организацией для электрогенераторной обустроен фундамент, выполнены работы по ее установке. Установлено, что в нарушение пункта 127 Инструкции № 157н Установка электрогенераторная стоимостью 1 070,0 тыс. рублей до момента ее передачи подрядной организации для монтажа на объекте учитывалась в бухгалтерском учете как вложение в движимое имущество учреждения, тогда как, в соответствии с пунктом 99 Инструкции № 157н следовало учитывать в составе материальных запасов.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» документы по передаче монтируемого оборудования (электрогенераторная) подрядной организации на объект «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» оформлены на 35 дней позже даты установки оборудования.

В рамках исполнения государственного контракта от 21.11.2022 заключенного между ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (Заказчик) и ООО «Медицина и техника» (Поставщик), Поставщиком по универсальному передаточному документу от 09.12.2022 поставлена, а Заказчиком принята медицинская мебель для объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» стоимостью 124,0 тыс. рублей, в том числе стол лабораторный с мойкой на сумму 43,8 тыс. рублей. Согласно протоколу проведения экспертизы от 12.12.2022 приемочная комиссия Учреждения решила, что металлическая мебель для объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» соответствует условиям государственного контракта.

Согласно Приложению № 3 к государственному контракту стол лабораторный с мойкой должен иметь в том числе следующие технические характеристики:

столешница из полипропилена с накладным противопротивочным бортиком;
материалы фасадов – ламинированного МДФ толщиной 16 мм;
страна-изготовитель – Российская Федерация.

Вместе с тем, в ходе изучения паспортов на оборудование и визуального осмотра оборудования на объекте установлено, что столешница и фасады стола лабораторного с мойкой изготовлены из оцинкованной стали, а страна-изготовитель Республика Беларусь.

Кроме того, в ходе изучения паспортов на оборудование и визуального осмотра оборудования на объекте установлено, что ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2022 году в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ осуществлена приемка поставленных товаров (стол лабораторный с мойкой и кресло гинекологическое КГУ-05.02-горское), несоответствующих условиям государственных контрактов.

Во исполнение приказа управления имущественных отношений Брянской области от 07.02.2023 № 177 «О закреплении государственного имущества Брянской области за ГБУЗ «Суражская ЦРБ» на основании акта приема передачи от 08.02.2023 ГКУ «УКС» капитальные вложения по объекту «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» балансовой стоимостью 21 276,6 тыс. рублей переданы ГБУЗ «Суражская ЦРБ».

Сплошным методом сличения проверены измененные комплексы работ на общую сумму 16 687,1 тыс. рублей их сметным назначениям, по результатам которого нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия комиссионно 15.08.2023 проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ на объекте, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости комплексов работ в общей сумме 462,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проанализировано обеспечение при строительстве объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в н. п. Лесное Суражского района Брянской области» требований СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». По результатам визуального осмотра и контрольного обмера установлено, что при осуществлении строительных работ не в полном объеме не обеспечены требования СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 25 октября 2023 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок с приложением копий документов, подтверждающих факты совершения данных нарушений, заместителю Губернатора Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору департамента строительства Брянской области направлены отчет и информационное письмо с предложениями. Директору ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

В установленный в представлениях срок ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» представлен ответ об устранении нарушений и недостатков.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» усилен контроль за оплатой работ в строгом соответствии со сметной документацией и фактически выполненными объемами работ, отражением финансово-хозяйственных операций согласно требованиям законодательства в сфере бухгалтерского учета, осуществлением приемки поставленных товаров в соответствии с условиями государственных контрактов, а также соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам рассмотрения представления два должностных лица ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» привлечены к дисциплинарной ответственности.

По итогам рассмотрения нарушений законодательства РФ о закупках одно лицо привлечено к административной ответственности, наложен и уплачен штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в адрес подрядной организации направлена претензия с требованиями возмещения стоимости завышенных объемов работ. Подрядной организацией в счет частичного возмещения стоимости завышенных объемов работ выполнены дополнительные работы на сумму 213,4 тыс. рублей. Оставшаяся часть стоимости завышенных объемов работ в сумме 249,1 тыс. рублей возвращена в доход областного бюджета.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Плотников

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
« Проверка целевого и эффективного использования средств,
предусмотренных на обеспечение деятельности государственного
бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская
областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь»
за 2022 год и истекший период 2023 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год по предложению Правительства Брянской области (департамента физической культуры и спорта Брянской области).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь», связанная с формированием и использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области.

Объект контрольного мероприятия: государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь» (далее – ГБУ ДО БО СШОР «Русь», Учреждение).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проанализировать организацию деятельности ГБУ ДО БО СШОР «Русь» на соответствие действующему законодательству.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование ГБУ ДО БО СШОР «Русь» финансовых ресурсов и имущества.

Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период деятельности: 2022 год, 9 месяцев 2023 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.

Целью деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь» является образовательная деятельность по дополнительным общеразвивающим программам в области физической культуры и спорта и дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, направленная на всестороннее физическое и нравственное развитие, физическое воспитание, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в спортивные сборные команды Брянской области и Российской Федерации.

Предметом деятельности Учреждения является реализация дополнительных общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта и дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по видам спорта: велосипедный спорт, дзюдо, легкая атлетика на основании утвержденного учредителем государственного задания, оказание государственных услуг, выполнение работ, обеспечивающих реализацию целей, предусмотренных Уставом.

Функции и полномочия учредителя от имени Брянской области осуществляет департамент физической культуры и спорта Брянской области (до 20.04.2022 – управление физической культуры и спорта Брянской области).

Имущество Учреждения является собственностью Брянской области и закреплено за ним на праве оперативного управления.

В проверяемом периоде финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществлялась за счет средств субсидии на выполнение государственного задания учредителя, субсидии на иные цели, средств, полученных от оказания платных услуг, выполнения работ.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проанализировать организацию деятельности ГБУ ДО БО СШОР «Русь» на соответствие действующему законодательству.

По результатам проведенного анализа установлено, что Устав Учреждения соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В нарушение пункта 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» земельный участок под зданием спортивно-культурного центра «Азимут» (передано Учреждению на праве оперативного управления) не предоставлен Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Проверкой соблюдения требований законодательства об обеспечении доступности сведений о деятельности Учреждения установлено, что в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением на официальном сайте www.bus.gov.ru в двух случаях информация размещена с нарушением установленного срока.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование ГБУ ДО БО СШОР «Русь» финансовых ресурсов и имущества.

В 2022 году доходы Учреждения составили 49 687,8 тыс. рублей, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 47 025,6 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 2 059,0 тыс. рублей, собственные доходы – 603,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2023 года доходы Учреждения составили 32 888,1 тыс. рублей, или 67,0 % годового утвержденного плана, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 32 147,3 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 242,6 тыс. рублей, собственные доходы учреждения – 498,2 тыс. рублей.

В структуре доходов Учреждения субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили в 2022 году 94,6 %, по состоянию на 01.10.2023 – 97,7 процента.

Согласно форме годовой бюджетной отчетности 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности», Учреждением в 2022 году произведены кассовые расходы в общем объеме 49 509,1 тыс. рублей, или 99,3 % плановых назначений, из них за счет средств:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 47 058,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана;

субсидии на иные цели – 2 059,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана;

собственных доходов Учреждения – 392,2 тыс. рублей, или 54,7 % плана.

По состоянию на 1 октября 2023 года произведены кассовые расходы в общем объеме 32 072,6 тыс. рублей, или 64,9 % плановых назначений, из них за счет средств:

субсидии на выполнение государственного задания – 31 434,1 тыс. рублей, или 65,9 % плана;

субсидии на иные цели – 242,5 тыс. рублей, или 30,7 % плана;

собственных доходов Учреждения – 396,0 тыс. рублей, или 41,2 % плана.

Наибольшую долю в структуре расходов Учреждения составили расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда: в 2022 году – 65,9 % (32 638,8 тыс. рублей), за 9 месяцев 2023 года – 72,7 % (23 310,7 тыс. рублей).

Анализом расходов Учреждения отмечено:

несоответствие объемов средств, полученных Учреждением от возмещения расходов на оплату коммунальных услуг (в 2022 году – 153,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года – 122,1 тыс. рублей), и направленных на оплату коммунальных услуг за счет указанных средств (в 2022 году – 24,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года – 41,0 тыс. рублей), что повлекло необходимость расходования бюджетных средств и свидетельствует о неэффективном использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

неэффективные расходы Учреждения по проведению периодического медицинского осмотра административных работников (10 человек) за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 13,3 тыс. рублей нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как в соответствии с заключением эксперта по результатам специальной оценки условий труда в Учреждении вредных производственных факторов не обнаружено, рабочие места установлены с оптимальными и допустимыми условиями труда.

Установлено нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, при отражении расходов по кодам классификации операций сектора государственного управления в сумме 240,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предоставлялась Учреждению на выполнение 11 государственных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта

(дзюдо, легкая атлетика, велосипедный спорт) на разных этапах спортивной подготовки (начальной подготовки, тренировочный этап, совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства).

Объем субсидии за 2022 год составил 47 058,0 тыс. рублей (перечислено 100,0 %), за 9 месяцев 2023 года – 32 147,3 тыс. рублей (перечислено 67,4 % от плана).

Государственным заданием на 2022 год предусмотрено оказание услуг по спортивной подготовке по олимпийским видам спорта (дзюдо, легкая атлетика, велосипедный спорт) в количестве 638 человек, на 2023 год государственное задание доведено на подготовку 685 человек.

По результатам проверки отмечено, что при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания ГБУ ДО БО СШОР «Русь» в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в 2022 и 2023 годах учредителем неправомерно включены расходы на приобретение объектов особо ценного имущества (велосипеды в сумме 1 029,9 тыс. рублей и 1 110,0 тыс. рублей), что не соответствует нормам Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п.

Также отмечено, что государственным заданием на 2022 год необоснованно установлено плановое значение показателя качества государственной услуги «Доля лиц, прошедших спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и зачисленных на этап высшего спортивного мастерства» в размере «1 %» от числа лиц, прошедших спортивную подготовку, так как переход спортсменов с этапа совершенствования спортивного мастерства на этап высшего спортивного мастерства не предусматривался.

Субсидии на иные цели в 2022 году поступили в сумме 2 059,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, в том числе на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» – 1 138,3 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта кровли СКЦ «Азимут» – 920,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2023 года Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в общем объеме 242,6 тыс. рублей, или 30,8 % утвержденного плана, на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни».

В проверяемом периоде Учреждением средства субсидии на иные цели использованы в полном объеме по целевому назначению, значения результатов предоставления субсидии достигнуты в установленном соглашениями объеме.

Безвозмездные денежные поступления поступили в 2022 году в сумме 57,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года – в сумме 65,3 тыс. рублей в виде грантов на материально-техническую поддержку учреждений, работающих с одаренными

детьми, на приобретение оборудования, спортивного оборудования, спортивного инвентаря. В проверяемом периоде Учреждением средства гранта использованы в полном объеме по целевому назначению, значения результатов предоставления гранта достигнуты в установленном соглашениями объеме.

За 2022 год в рамках оказания платных услуг Учреждением получены доходы в сумме 545,4 тыс. рублей, из них:

386,1 тыс. рублей – средства от оказания платных услуг по предоставлению помещений для проведения тренировок в соответствии с утвержденным прейскурантом;

159,3 тыс. рублей – средства от возмещения коммунальных услуг за использование закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления помещений.

За 9 месяцев 2023 года доходы от оказания платных услуг составили 432,9 тыс. рублей.

Установлено, что в СКЦ «Азимут» систематически проводились тренировочные занятия по дзюдо вне рамок государственного задания, при этом плата за пользование помещением Учреждением не взималась, средства в доход ГБУ ДО БО СШОР «Русь» не поступали, что не соответствует принципу эффективности использования имущества, переданного в оперативное управление (в ходе контрольного мероприятия заключены договоры на оказание услуг по проведению спортивных занятий на общую сумму 98,0 тыс. рублей).

Проверкой дебиторской и кредиторской задолженностей установлено, что задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная инвентаризация основных средств, по результатам которой расхождений фактического наличия основных средств в Учреждении от данных бухгалтерского учета не установлено.

В ходе выборочной проверки правомерности списания основных средств и материальных запасов нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки авансовых отчетов нарушений при возмещении сотрудникам расходов, связанных со служебными поездками, не установлено. Вместе с тем проверкой отмечено, что в соответствии с нормами Учетной политики Учреждения основанием для выплаты средств на оплату стоимости питания при проведении выездных тренировочных мероприятий служит журнал учета посещаемости спортсмена с отметками тренера о дате проведения и содержании тренировочного мероприятия, а за дни нахождения в пути – билеты на проезд. Обращено внимание, что имеют место случаи, когда тренер на выездное тренировочное мероприятие не направлялся, при этом журнал учета посещаемости спортсмена, как подтверждение о днях, непосредственно приходящихся на тренировочное мероприятие, был заполнен в установленном порядке, что указывает на формальный характер подтверждения обоснованности выплат на питание спортсменов.

В соответствии со штатным расписанием по состоянию на 01.10.2023 штатная численность работников Учреждения составляла 68,5 штатные единицы, из них

30 единиц тренерского состава и 15 единиц спортсменов-инструкторов, среднесписочная численность работников – 63,1 человека.

В структуре заработной платы работников выплаты стимулирующего характера составляли в 2022 году – 64,8 %, за 9 месяцев 2023 года – 63,1%, что более чем в два раза превышает рекомендуемый уровень (не более 30 %) и указывает на несоответствие требованиям Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022-2023 годы.

Установлены случаи неправомерного начисления и выплаты работникам Учреждения стимулирующей части заработной платы, материальной помощи к отпуску, доплаты за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в общей сумме 1 378,5 тыс. рублей, что повлекло неэффективное использование средств, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в общей сумме 416,2 тыс. рублей.

Выборочным контрольным обмером выполненных объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт кровли зала спортивных игр и кровли спортооружения ГБУ БО СШОР «Русь», СКЦ «Азимут», расположенного по адресу г. Брянск ул. 2-ая Мичурина д. 1» установлено, что подрядчиком работы фактически выполнены с отклонениями от локальных сметных расчетов, Учреждением в рамках исполнения контракта от 18.07.2022 № 0127200000222003697 неправомерно оплачены подрядчику завышенные объемы работ в сумме 58,9 тыс. рублей.

Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Анализом нормативных актов, регламентирующих деятельность Учреждения в сфере закупок, отмечена необходимость приведения Положения о закупках товаров, работ, услуг в соответствие с действующим законодательством и Положением о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

В 2022 году Учреждением заключено 145 контрактов (договоров) на общую сумму 13 745,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года Учреждением заключены 115 контрактов (договоров) на сумму 8 286,2 тыс. рублей.

В ходе анализа данных о юридических лицах, ценовая информация которых была использована Учреждением для обоснования цены контракта (извещение о закупке от 14.03.2022 на приобретение спортивного инвентаря), выявлен признак аффилированности, то есть, наличие одного и того же физического лица в составе учредителей общества с ограниченной ответственностью и в качестве индивидуального предпринимателя, предоставивших коммерческие предложения, что свидетельствует о формальном соблюдении требований, установленных статьей 22 Закона № 44-ФЗ и создает риски завышения цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств.

В 2022 году установлено 2 случая размещения в сервисе «Электронный магазин Брянской области – Закупки 32» предложений об осуществлении закупки по средней, а не по наименьшей предложенной цене контракта, что создает риски завышения цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 ноября 2023 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Директору департамента физической культуры и спорта Брянской области направлены информационное письмо с предложениями и отчет о результатах контрольного мероприятия. Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва «Русь» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.М. Шик

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка обоснованности и эффективности расходования средств
на закупки товаров, работ, услуг Государственным автономным нетиповым
образовательным учреждением «Региональный центр выявления,
поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи»
за 2022 год и истекший период 2023 года»**

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год по предложению Правительства Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Государственного автономного нетипового образовательного учреждения «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи», связанная с осуществлением закупок товаров, работ, услуг.

Объект контрольного мероприятия: Государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» (далее – ГАНОУ «РЦПД»).

Цель контрольного мероприятия: Оценить эффективность осуществления закупок ГАНОУ «РЦПД», достаточность действий, обеспечивающих эффективность использования средств.

Проверяемый период деятельности: 2022 год, истекший период 2023 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Учреждение создано в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 01.07.2019 № 288-п «О создании государственного автономного нетипового образовательного учреждения «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» и осуществляет свою деятельность, руководствуясь уставом. В соответствии с уставом основными целями его создания являются: создание благоприятных условий для личностного развития, образования и досуга обучающихся; выявление, развитие и сопровождение одаренных детей на основе современных научных методик и технологий обучения и воспитания.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществлялась за счет субсидии на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели, поступлений от оказания платных услуг (собственные средства Учреждения).

Планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждения (далее – план ФХД) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с изменениями, и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом изменений утверждены с показателями, соответствующими уточненным объемам субсидий, определенным

в соглашениях для выполнения государственного задания и заданий за счет субсидии на иные цели, и с учетом остатка средств на начало отчетного периода в 2022 году – 254,9 тыс. рублей, в 2023 году – 843,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 8, 17 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в Учреждении отсутствуют расчеты, обосновывающие показатели планов финансово-хозяйственной деятельности: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Общий объем кассовых расходов Учреждения, связанный с закупкой товаров, работ, услуг, составил:

в 2022 году – 26 961,2 тыс. рублей, что соответствует 97,0 % плановых назначений, в том числе по договорам гражданско-правового характера – 434,9 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2023 года – 18 797,8 тыс. рублей, или 58,0 % к плану, в том числе по договорам гражданско-правового характера – 410,5 тыс. рублей.

Установлено, что в 2022 году за счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, максимальная доля расходов – 28,8 % осуществлялась по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В нарушение пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н, пункта 2 постановления Администрации Брянской области от 28.12.2010 № 1406 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» Учреждением не обеспечено отнесение имущества в 2022 году балансовой стоимостью 355,3 тыс. рублей (беговая дорожка), в 2023 году балансовой стоимостью 262,0 тыс. рублей (металлическая конструкция для хранения оборудования и инвентаря) к категории особо ценного движимого имущества.

Отмечено, что источником приобретения вышеуказанных основных средств является субсидия на выполнение государственного задания.

В нарушение пункта 18 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п, за счет средств субсидии на выполнение государственного задания Учреждением приобретено имущество в 2022 году стоимостью 355,3 тыс. рублей, в 2023 году стоимостью 262,0 тыс. рублей, подлежащее отнесению к категории особо ценного движимого имущества, при условии что такие расходы подлежат осуществлению за счет средств целевых субсидий (субсидий на иные цели).

Проведенным анализом установлено, что за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялись расходы по оплате коммунальных услуг, услуг связи, охраны, приобретению

материальных запасов и основных средств. За счет средств субсидии на иные цели – расходы по оплате проезда групп детей в места отдыха и оздоровления, обеспечению детей питанием, проведению выставок, конкурсов, слетов.

За счет средств субсидий на иные цели максимальная доля расходов в 2022 году – 82,7 % приходится по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», где аккумулируются затраты, связанные с организацией проезда групп детей в места отдыха и оздоровления.

В 2023 году структура расходов аналогична предшествующему периоду.

В проверяемом периоде между Учреждением и департаментом образования и науки Брянской области помимо соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания были заключены соглашения о предоставлении субсидий на иные цели. Так, в 2022 году заключено 3 соглашения (с учетом дополнительных соглашений) о предоставлении из бюджета Брянской области субсидии на иные цели на общую сумму 11 761,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года – 4 соглашения (с учетом дополнительных соглашений) на сумму 22 154,2 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным по итогам 2022 года показатели результативности, установленные соглашениями, выполнены в объеме плановых значений.

Проверкой достоверности отчетных данных установлено, что в рамках соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (на иные цели) от 03.03.2022 № 27а «на оплату проезда групп детей в места отдыха и оздоровления» с учетом внесенных изменений, заключенного между департаментом образования и науки Брянской области и Учреждением на сумму 10 035,9 тыс. рублей, результат предоставления субсидии определен как «оказание услуги по организации доставки группы детей (в том числе организация питания группы не менее 4-х раз в сутки)» в МДЦ «Артек» Гурзуф, ВДЦ «Смена» Анапа, ВДЦ Орленок» Туапсе, ВДЦ «Океан» Владивосток, в количестве 267 человек.

Отмечено, что другие условия предоставления субсидии, в том числе каким видом транспорта должна осуществляться доставка группы, численность сопровождающих, соглашением не определены.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии отчетное значение результата предоставления субсидии на 31.12.2022 года составило 267 человек, что соответствует плановому показателю.

Проведенным анализом представленных к проверке договоров, заключенных в 2022 году, и актов об оказанных услугах к ним, установлено, что количество направленных к местам отдыха и обратно составило 267 человек, из них 243 дети и 24 сопровождающих.

Обращено внимание на то, что принятая в соглашении формулировка результата предоставления субсидии – «оказание услуги по организации доставки группы детей», единица измерения которого – «количество человек», не конкретизирует, входят ли в доведенный планируемый результат лица, сопровождающие детей. Принимая во внимание направление расходов, определение результата единицей измерения которого является «количество детей» более логично.

Таким образом формулировка показателя результативности расходов не позволяет оценить правомерность включения в отчетные значения лиц, сопровождающих группы детей.

Согласно отчетным данным за 9 месяцев 2023 года значение показателя результативности составило 138 человек, или 100,0 % плана на 01.10.2023 и 20,5 % годового плана.

Недостаток, отмеченный в отношении принятой в соглашении формулировки предмета, цели и показателя результативности расходов аналогичен замечанию, сделанному в отношении 2022 года.

Установлено, что, в 6 случаях при заключении договоров по организации доставки групп детей в федеральные детские центры отсутствовало должное финансовое обеспечение расходов:

в 2022 году пять договоров по организации доставки групп детей в федеральные детские центры (МДЦ «Артек», ВДЦ «Смена») на общую сумму 1 602,3 тыс. рублей, заключены Учреждением в период с 11 января по 1 марта 2022 года, то есть до заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели (соглашение от 03.03.2022);

в 2023 году договор от 13.01.2023 № Т1-2023 на организацию доставки группы детей в МДЦ «Артек» на сумму 508,9 тыс. рублей заключен Учреждением до заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели (соглашение от 16.01.2023).

Согласно пункту 2.5 Устава Учреждения, утвержденного приказом департамента образования и науки Брянской области от 25.07.2019 № 1086 *«Образовательное учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной:*

реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, среднего общего образования;

реализация дополнительных общеобразовательных программ;

содержание детей (предоставление спального места на период обучения в Образовательном учреждении, питания в столовой);

организация и проведение общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки, культуры и спорта».

Пунктом 2.7 Устава Учреждения, утвержденного приказом департамента образования и науки Брянской области от 25.07.2019 № 1086, определено, что *«к иным видам деятельности Образовательного учреждения относятся:.... организация отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием)....»*.

Проверкой отмечено, что обозначенная в Уставе Учреждения формулировка иного вида деятельности Учреждения *«организация отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием)»* не равнозначна наделяемым департаментом образования и науки Брянской области в рамках соглашений о предоставлении субсидии на иные цели заданием по организации доставки детей в места отдыха и оздоровления. Данная услуга осуществлялась Учреждением не самостоятельно, а с привлечением сторонней

организации, в отношении детей, не обучающихся в ГАНОУ «РЦПД», и не только в каникулярное время.

К проверке представлены графики заездов в Международные и Всероссийские детские центры в 2022 и 2023 годах, сформированные отделом *развития специальных учреждений, воспитательной работы и оздоровления детей* (отдел отдыха и оздоровления детей) департамента образования и науки Брянской области, доставка детей, подтверждающие круглогодичность выполняемых Учреждением мероприятий.

На основании вышеизложенного сделан вывод о том, что ГАНОУ «РЦПД» осуществляло в проверяемом периоде деятельность по организации доставки групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно (посредством осуществления закупок), не определенную в его Уставе.

Всего в 2022 году направлено средств на закупку услуги по доставке детей в места отдыха и обратно на сумму 9 192,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2023 года на сумму 7 601,8 тыс. рублей, или 43,3 % утвержденного на 2023 год объема (17 551,3 тыс. рублей), услуга в соответствии с заключенными договорами предоставлена ООО «Брянский Молодежный Центр Отдыха и Туризма».

Принимая во внимание значительную долю расходов по данному направлению, наличие единственного исполнителя услуг по доставке детей к местам отдыха и оздоровления – ООО «Брянский Молодежный Центр Отдыха и Туризма», в ходе проверки проанализированы условия проектов договоров, являющихся неотъемлемой частью документации закупок в 2022 и 2023 годах.

Согласно данным системы КонтурФокус ООО «Брянский Молодежный Центр Отдыха и Туризма» (инн 3257029141) относится к микропредприятиям, основной вид деятельности «Деятельность туристических агентств» (79.11), численность сотрудников – 3 человека, имеет признаки технических компаний (балансовая стоимость основных средств и нематериальных активов на конец 2022 года равна нулю). К рекомендациям, размещенным в системе КонтурФокус по работе с контрагентом, отнесены следующие *«Перед заключением договора убедиться, что организация сможет задействовать ресурсы, необходимые для его выполнения. Если предполагается участие субподрядчиков или иное привлечение ресурсов со стороны, то целесообразно отразить такую возможность в договоре»*.

Отмечено, что в проектах договоров сведения о возможности привлечения исполнителем работ ресурсов со стороны отсутствуют.

Пунктом 5.1 проекта договора определено, что *«после завершения оказания услуг Исполнитель обязан направить Заказчику в течении 5-ти рабочих дней акт оказанных услуг»*.

Условиями, определенными в проекте договора, не предусмотрено предоставление иных, подтверждающих расходы, документов (проездные документы, чеки, квитанции), что исключило бы риск Заказчика, связанный с ненадлежащим обоснованием использования выделенных средств.

Пунктом 3.5.1 проекта договора *«оплата оказанных Исполнителем и принятых Заказчиком услуг производится Заказчиком за фактически выполненные работы, путём перечисления на расчётный счёт Исполнителя денежных средств в следующем порядке: 30 % заказчик оплачивает в течение 5 дней с момента*

заключения договора, 70 % в течение 7 дней после подписания уполномоченными представителями Сторон Акта сдачи-приёмки оказанных услуг».

Отмечено, что принятая в отношении условий оплаты формулировка некорректна, в связи с наличием взаимоисключающих положений: предусматривается условие оплаты фактически выполненных работ и авансирование до их выполнения.

Анализ организации закупочной деятельности в Учреждении

В целях реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Учреждением разработано Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного нетипового образовательного учреждения «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи». Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено решением Наблюдательного совета 11 октября 2019 года (протокол № 2).

Приказами Учреждения от 29.06.2023 №126/1 «О создании закупочной комиссии», от 26.09.2023 № 195 «О создании комиссии по закупкам и определение порядка ее работы» лицо, ответственное за ведение документации по закупкам, размещение информации на официальном сайте закупок, не определено.

Установлено, что в Положение о закупках ГАНОУ «РЦПД», вносились изменения в связи с уточнением Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных учреждений, находящихся в ведении департамента образования и науки Брянской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Типовое положение). Положение о закупках товаров, работ, услуг Учреждения в проверяемом периоде уточнялось дважды (протоколы заседания наблюдательного совета от 15.07.2022 № 5, от 30.03.2023 № 2).

В нарушение пункта 2.7 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Типовое Положение департамента образования и науки Брянской области не определяет сроки внесения изменений в Положения о закупках государственными учреждениями, находящихся в ведении департамента.

Так, при изменениях, внесенных в Типовое положение:

приказами департамента от 22.02.2022 № 200 и от 09.06.2022 № 748, Учреждением обеспечено внесение изменений только 15.07.2022 (протокол № 5), то есть через 142 и 35 дней после внесения изменений в Типовое положение;

приказами департамента от 26.09.2022 № 1175, 20.12.2022 № 1659, 20.03.2022 № 425 Учреждением внесены изменения 30.03.2023 (протокол № 2), то есть через 184, 99, 9 дней после внесения изменений в Типовое положение.

В результате отсутствия в приказе департамента образования и науки Брянской области от 20.11.2019 № 1677 срока для внесения Учреждением изменений в Положение о закупках в результате уточнения Типового положения о закупках, оценить своевременность их внесения Учреждением не представляется возможным.

С учетом внесенных изменений совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки на 2022 год от 13.04.2023 (структурированная форма) составил 23 270,6 тыс. рублей и предусматривает 39 закупок у единственного поставщика на сумму –

15 849,5 тыс. рублей, 2 закупки конкурентным способом на сумму 2 675,5 тыс. рублей и два аукциона в электронной форме на сумму 4 745,6 тыс. рублей. Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) на 2023 год составил 27 684,0 тыс. рублей (27 закупок у единственного поставщика на сумму 11 403,6 тыс. рублей, 6 конкурентных закупок на сумму 16 105,9 тыс. рублей, 1 запрос котировок на сумму 174,5 тыс. рублей).

Контрольным мероприятием отмечено отсутствие должного качества при формировании уточненного плана закупок на 2023 год (текстовая и табличная части плана имеют расхождения на 2 874,2 тыс. рублей).

В нарушение части 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, планы закупки товаров (работ, услуг) и изменения к ним в единой информационной системе размещены с нарушением установленного срока: в пяти случаях в 2022 году и в четырех случаях в 2023 году:

план закупки товаров (работ, услуг) (в редакции от 10.01.2022, версия 4) размещен 04.02.2022, с нарушением установленного срока на 15 календарных дней;

план закупки товаров (работ, услуг) (в редакции от 14.01.2022, версия 8) размещен 10.02.2022, с нарушением установленного срока на 17 календарных дней;

план закупки товаров (работ, услуг) (в редакции от 28.09.2022, версия 25) размещен 27.10.2022, с нарушением установленного срока на 19 календарных дней;

план закупки товаров (работ, услуг) (в редакции от 08.11.2022, версия 31) размещен 23.11.2022, с нарушением установленного срока на 5 календарных дней;

план закупок на 2022 год (в редакции от 30.12.2022, версия 44) размещен в ЕИС 13.04.2023, с нарушением установленного срока на 103 календарных дня.

план закупок на 2023 год, утвержденный приказом Учреждения от 29.12.2022 № 163, размещен 09.01.2023, с нарушением установленного срока на 9 календарных дней;

план закупок (в редакции от 13.01.2023, версия 10) размещен 30.01.2023, с нарушением установленного срока на 7 календарных дней;

план закупок (в редакции от 20.06.2023, версия 33), размещен 07.07.2023, с нарушением установленного срока на 7 календарных дней;

план закупок (в редакции от 25.07.2023, версия 40), размещен 08.08.2023, с нарушением установленного срока на 4 календарных дня.

В нарушение части 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, план закупок инновационной продукции на 2023-2027 годы размещен 09.01.2023, то есть с нарушением установленного срока на 9 календарных дней.

В 2022 году Учреждением проведено 3 конкурентных закупки на сумму 4 221,0 тыс. рублей, из них две закупки по организации доставки групп детей Брянской области в детские центры и обратно и одна по организации охранных услуг.

В 2023 году Учреждением проведено 6 конкурентных закупок на сумму 14 130,4 тыс. рублей, из них 4 по организации доставки групп детей Брянской области

в детские центры и обратно, одна – по организации охранных услуг, одна – в целях проведения периодических медосмотров сотрудников Учреждения.

Согласно данным, размещенным в ЕИС, по основаниям, предусмотренным разделом 48 Положения о закупках Учреждения (закупки у единственного поставщика) в 2022 году размещено 39 договоров с единственным поставщиком на сумму 14 945,8 тыс. рублей, в истекшем периоде 2023 года – 26 договоров на сумму 10 483,7 тыс. рублей.

Проведенным анализом установлено, что в «Электронном магазине Брянской области» Учреждением в 2022 году проведено 23 закупки, за 9 месяцев 2023 года – 16 закупок.

В нарушение пунктов 3 и 19 раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАНОУ «РЦПД», при формировании документации закупок по организации заезда и доставки детей не определялись методы формирования НМЦ, обоснования начальной (максимальной) цены договора отсутствуют.

В нарушение пункта 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в закупки с реестровым номером извещения 32211560264 от 19.07.2022, извещения 32312316883 от 21.04.2023, извещения 32312651497 от 07.08.2023 включены услуги по организации заезда и доставке групп детей Брянской области в детские центры и обратно, функционально не связанные между собой.

В нарушение условий заключенных договоров Учреждением в 11 случаях несвоевременно осуществлялись расчеты за услуги по доставке детей в оздоровительные центры, что характеризует наличие риска применения штрафных санкций со стороны поставщика услуг.

Установлены 3 случая, которые имеют признаки искусственного дробления закупок, договоры Учреждением заключены в нарушение частей 1 и 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» без проведения конкурентных процедур.

Установлен факт заключения в одном периоде двух договоров, предполагающих одинаковые услуги, с разной стоимостью, что привело к неэффективному расходованию средств в сумме 5,4 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», 7 договоров, стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей каждый, на общую сумму 2 407,2 тыс. рублей в реестр договоров не внесены.

В нарушение условий двух контрактов на поставку спортивного инвентаря просрочка обязательств составила 18 дней и 70 дней. Документы, подтверждающие осуществление Учреждением претензионной работы по взысканию пени, отсутствуют. По расчету Контрольно-счетной палаты пени за неисполнение срока поставки спортивного инвентаря составляют 6,59 тыс. рублей.

В нарушение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом

Минфина России от 30.03.2015 № 52н (ред. от 15.06.2020), инвентарные карточки объектов – столов лабораторных не содержат сведений, характеризующих объект основных средств, отсутствует наименование приспособлений и принадлежностей, относящихся к основному объекту.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Учреждением в сентябре 2023 года размещен отчет в ЕИС о заключенных договорах позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем сроком на 7 дней.

В нарушение части 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, Учреждением в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков направлена информация об исполнении 22 договоров – сроки нарушений составили от 10 до 294 календарных дней, о 5 заключенных договорах – сроки нарушений составили от 16 до 80 календарных дней.

Отмечено, что Учреждением в Федеральное казначейство в период с 18.05.2023 по 02.06.2023 направлена информация о 55 заключенных договорах на общую сумму 18 821,1 тыс. рублей, в том числе об 1 договоре, заключенном в 2020 году на сумму 780,0 тыс. рублей, о 54 договорах, заключенных в 2021 году, на сумму 18 041,1 тыс. рублей, нарушение сроков составили от 338 до 618 рабочих дней.

По результатам контрольного мероприятия оформлен и представлен объекту контроля для ознакомления акт, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Информационное письмо, содержащее предложения, и отчет направлены в департамент образования и науки Брянской области. ГАНОУ «РЦПД» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.В. Савченко

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных на капитальный ремонт объектов гидротехнических
сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей
среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской
области» за 2022 год и истекший период 2023 года»**

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год по предложению Правительства Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по формированию и использованию бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта объектов гидротехнических сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» за 2022 год и истекший период 2023 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области;
Администрация Климовского муниципального района Брянской области.
Симонтовская сельская администрация.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетам муниципальных образований Брянской области субсидий, выделенных на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» за 2022 год и истекший период 2023 года».

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области.

Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области.

Проверяемый период деятельности: 2022 год и истекший период 2023 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

В проверяемом периоде реализация мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений на территории Брянской области осуществлялась в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 762-п (далее – Государственная программа). Одной из основных задач Государственной программы является повышение эксплуатационной надежности гидротехнических

сооружений, в том числе бесхозных, путем приведения к безопасному техническому состоянию.

Согласно Плану реализации Государственной программы, в целях обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Брянской области в 2022-2023 годах расходы запланированы по следующим направлениям:

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, противопаводковые мероприятия и водохозяйственную деятельность. Субсидии из областного бюджета предусмотрены бюджетам муниципальных образований Брянской области на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений, находящихся на территориях Симонтовского сельского поселения Мглинского муниципального района Брянской области и Фокинского района города Брянска;

реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов. Бюджету Климовского городского поселения Климовского муниципального района Брянской области предусмотрены субсидии из федерального и областного бюджетов на капитальный ремонт гидротехнического сооружения, находящегося на территории поселка Климово.

Информация об утвержденных и исполненных в период 2022-2023 годов расходах на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в разрезе объектов и источников финансирования представлена в таблице.

Наименование объекта	Источник финансирования	2022 год, тыс. рублей			По состоянию на 30.09.2023, тыс. рублей		
		Утверж- дено	Кассовые расходы	%	Утверж- дено	Кассовые расходы	%
Капитальный ремонт ГТС на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области	фед. бюдж.	3 052,6*	2 831,5	92,8	-	-	-
	обл. бюдж.	265,5	246,2	92,7	-	-	-
	местн. бюдж.	174,7	162,1	92,8	-	-	-
Итого:		3 492,8	3 239,8	92,8	-	-	-
Капитальный ремонт ГТС в н.п. Беловодка Мглинского района Брянской области	обл. бюдж.	20 748,5	3 922,6	18,9	16 825,8	16 825,8	100,0
	местн. бюдж.	8 501,0	7 499,9	88,2	987,4	987,4	100,0
Итого:		29 249,5	11 422,5	39,1	17 813,2	17 813,2	100,0
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Ковшовка Фокинского района города Брянска	обл. бюдж.	1 797,5	-	-	-	-	-
	местн. бюдж.	3 328,8	-	-	-	-	-
Итого:		5 126,3	-	-	-	-	-
Всего:		37 868,6	14 662,3	38,7	17 813,2	17 813,2	100,0

* субсидия федерального бюджета бюджету Брянской области по соглашению от 21.03.2022 № 052-09-2022-060, заключенному между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Брянской области.

Расходы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области» в 2022 году исполнены в сумме 3 239,8 тыс. рублей, или 92,8 % утвержденных бюджетных назначений. Не исполнены расходы на сумму 106,6 тыс. рублей, предусмотренные проектной документацией на покрытие ущерба рыбным запасам. Расходы на сумму 146,4 тыс. рублей не исполнены

в связи с уменьшением сметной стоимости объекта (результаты проведенных Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и Контрольно-счетной палатой Брянской области проверок использования средств по объекту).

Расходы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Беловодка Мглинского района Брянской области» по состоянию на 01.01.2023 исполнены на сумму 11 422,5 тыс. рублей, или 39,1 % от утвержденных годовых значений, по состоянию на 30.09.2023 – на сумму 17 813,2 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных назначений. Общий объем расходов на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Беловодка Мглинского района составил 29 235,7 тыс. рублей. Работы на объекте завершены, оплата по муниципальным контрактам, заключенным на проведение строительно-монтажных работ и оказание услуг строительного контроля, произведена в полном объеме.

Расходы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Ковшовка Фокинского района города Брянска» в сумме 5 126,3 тыс. рублей в 2022 году не исполнены. По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – Департамент) финансирование объекта «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Ковшовка Фокинского района города Брянска» планировалось за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. На момент направления заявочных документов в Росводресурсы для включения в отбор на получение субсидии из федерального бюджета администрацией г. Брянска в Департамент не представлены необходимые экспертные заключения по проектной документации на вышеуказанный объект. Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию получено лишь в декабре 2021 года. В связи с чем предоставить заявочные документы на рассмотрение Росводресурсы в сроки, предусмотренные Регламентом формирования бюджетных проектировок Федерального агентства водных ресурсов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным приказом Росводресурсов от 12.04.2021 № 94, не представилось возможным.

В 2022 году пакет заявочных документов сформирован и направлен Департаментом в Росводресурсы на рассмотрение для включения в отбор на получение субсидии из федерального бюджета в 2023 году, по результатам которого проект «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Ковшовка Фокинского района города Брянска» отбор не прошел. В связи с чем бюджетные ассигнования на финансирование вышеуказанного объекта в Плане реализации Государственной программы на 2023 год не предусматривались.

Законами Брянской области от 13.12.2021 № 105-З «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и от 12.12.2022 № 100-З «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 24.03.2023) Департаменту на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений на территории Брянской области на 2022 год утверждены расходы в сумме 20 748,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 16 825,8 тыс. рублей соответственно.

Проверкой отмечено, что изменения в Государственную программу в части уточнения объемов финансирования в 2023 году внесены постановлением Правительства Брянской области от 26.07.2023 № 339-п.

Установлено нарушение пункта 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п, определяющего необходимость приведения государственных программ в соответствие с законом о бюджете в срок не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу. Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» приведена в соответствие с законом об областном бюджете на 31 день позже установленного срока.

Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетам муниципальных образований Брянской области субсидий, выделенных на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» за 2022 год и истекший период 2023 года».

Условия предоставления субсидий, порядок перечисления и использования субсидий, а также критерии отбора предоставления субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт объектов гидротехнических сооружений определены Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (приложение № 2 к Государственной программе) и Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, противопаводковые мероприятия и водохозяйственную деятельность (приложение № 4 к Государственной программе) (далее – Порядки предоставления субсидий).

По результатам проверки соблюдения Департаментом Порядка предоставления субсидий на проведение капитального ремонта гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области нарушений не установлено.

По результатам проверки соблюдения Департаментом Порядка предоставления субсидий на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений в н.п. Беловодка Мглинского района Брянской области установлено, что в нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 762-п, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года Департаментом предоставлена субсидия при отсутствии в составе проектно-сметной документации расчета величины вероятного ущерба в случае аварии гидротехнического сооружения.

Согласно Сведений о показателях (индикаторах) государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов

брянской области», показателях (индикаторах) основных мероприятий (проектов), являющихся разделом 1 Государственной программы (ред. от 12.10.2022) (далее – Сведения о показателях Государственной программы), эффективность использования субсидий, выделенных на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, характеризуется следующими показателями:

«Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние»;

«Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние».

По результатам оценки достижения в 2022 году вышеуказанных показателей (индикаторов) Государственной программы, а также достоверности их отчетных значений установлено следующее.

Согласно Сведениям о показателях Государственной программы, показатель «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» на 2022 год установлен с плановым значением 1 единица, показатель «Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние» – 21,4 процента.

Согласно Методике расчета значений показателей (индикаторов) Государственной программы (далее – Методика), значение показателя «Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние», определяется в процентах, исходя из отношения количества гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное состояние к количеству гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный.

Источником данных является ежегодно заключаемое с Росводресурсами соглашение о предоставлении бюджету Брянской области субсидий в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Достижение значения показателя «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» определяется как количество завершаемых в отчетном году мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

Согласно Сводной информации об оценке эффективности государственных программ Брянской области запланированные на 2022 год значения показателей достигнуты:

при плановом значении показателя «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» 1 штука отчетное значение составило 1 штука. В 2022 году завершены работы по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области;

при плановом значении показателя «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» 21,4 % отчетное значение составило 21,4 процента.

Информация о количестве гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории Брянской области, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный и опасный, по состоянию на 31.12.2022 Департаментом в период проверки не представлена. В связи с чем оценить обоснованность и достоверность как планового, так и отчетного значения «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» на уровне 21,4 % в 2022 году не представилось возможным.

По результатам проверки отмечено, что согласно пункту 9 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ «к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относится, в том числе участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов».

Согласно пункту 11.4.9 Положения о департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.03.2013 № 283, полномочия по участию в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов закреплены за Департаментом.

Согласно пункту 14 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219, «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвуя в организации и осуществлении мониторинга:

организуют проведение регулярных наблюдений за состоянием водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и находящихся в собственности как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований;

осуществляют сбор, обработку, обобщение и хранение сведений, полученных в результате наблюдений ...за водными объектами, гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, представляют их в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов в соответствии с установленными

формами и порядком представления данных, формами и порядком представления сведений и порядком информационного обмена,...».

Отсутствие информации о количестве гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории Брянской области, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный и опасный, свидетельствует, что ряд требований Положения по осуществлению государственного мониторинга водных объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219, Департаментом не осуществляется.

На 2023 год показатели установлены со следующими значениями:

«Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние» – 21,4 %;

«Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» – 2 единицы.

По итогам контрольного мероприятия указано на отсутствие обоснования принятого в качестве показателя (индикатора) государственной программы на 2023 год планируемого показателя «Доля гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, на территории субъекта Российской Федерации, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный, приведенных в безопасное техническое состояние» (в процентах), плановые значения по которому имеют равные значения в 2022-2023 годах при условии выделения средств на ремонт гидротехнических сооружений, что не соответствует положениям абзаца 10 пункта 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п, согласно которому в государственной программе должна быть обеспечена увязка показателей (индикаторов) с целями государственной программы и основными мероприятиями (проектами).

Также отмечено несоответствие данных, отраженных в Плане реализации Государственной программы и Сведениях о показателях (индикаторах) Государственной программы.

Так, в Сведениях о показателях Государственной программы (в ред. от 26.07.2023) показатель «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» на 2023 год предусмотрен со значением 2 единицы. Вместе с тем, согласно Плану реализации Государственной программы, в той же редакции, на 2023 год расходы предусмотрены по 1 объекту: «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в н.п. Беловодка Мглинского района Брянской области».

По состоянию на 30.09.2023 работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений в н.п. Беловодка Мглинского района Брянской области завершены.

Цель. 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области.

Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области проводился с 2020 года в рамках реализации государственной программы субъектов Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Расходы по объекту в 2020 году исполнены в сумме 5 946,9 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений, в 2021 году в сумме 18 974,7 тыс. рублей, или 83,4 % соответственно. Финансирование осуществлялось за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

В 2022 году в целях завершения работ по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области» администрацией Климовского района заключено два муниципальных контракта и один договор на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ на объекте на общую сумму 3 239,8 тыс. рублей:

1. Муниципальный контракт от 30.09.2022 № 0127200000222005200 на выполнение работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области» на сумму 2 908,0 тыс. рублей заключен администрацией Климовского муниципального района Брянской области с подрядной организацией ООО «ЭНЕРГОТЕХПРОМ» по результатам электронного аукциона, как с участником, подавшим единственную заявку. Срок выполнения работ установлен с даты заключения контракта до 31.10.2022.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.10.2022 б/н работы по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области выполнены на сумму 2 908,0 тыс. рублей в установленные контрактом сроки. Оплата за выполненные с соблюдением установленных контрактом сроков.

Сплошным методом сличения проверены виды и объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ, предъявленном подрядной организацией в рамках исполнения муниципального контракта, на соответствие их назначениям сметной документации, по результатам которого расхождений не установлено.

Выборочной проверкой нормативов, формирующих стоимость строительной продукции в рамках муниципального контракта, заключенного на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области, нарушений не установлено.

2. Муниципальный контракт от 03.10.2022 № 43 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области» на сумму 283,7 тыс. рублей заключен администрацией Климовского муниципального района

Брянской области с МУП «Благоустройство». Срок выполнения работ установлен с даты заключения контракта до 11.10.2022.

Работы по капитальному ремонту гидротехнического сооружения выполнены в установленный контрактом срок, что подтверждается актом о приемке выполненных работ (форма КС-2). Оплата за выполненные работы произведена в установленные сроки.

Установлено, что разделом 5 муниципального контракта механизм сдачи и приемки выполненных работ определен как для контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры.

В нарушение условий муниципального контракта не соблюден порядок сдачи, приемки выполненных работ, предусматривающий оформление и размещение документов в Единой информационной системе в сфере закупок.

Сплошным методом сличения проверены виды и объемы работ в рамках исполнения муниципального контракта на соответствие их назначениям сметной документации, по результатам которого расхождений не установлено.

Выборочной проверкой нормативов, формирующих стоимость строительной продукции в рамках муниципального контракта, нарушений не установлено.

3. Договор от 05.09.2022 № 02/2022 на оказание услуг по исполнению функций строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Ирпа по ул. Маяковского в р.п. Климово Климовского района Брянской области на сумму 48,1 тыс. рублей заключен администрацией Климовского муниципального района Брянской области с ООО «Траст Проект». Срок выполнения работ установлен с даты заключения договора до 25.12.2022.

Услуги по осуществлению функций строительного контроля оказаны с соблюдением установленных сроков. Оплата за оказанные исполнителем услуги произведена в установленные договором сроки.

Отмечено, что муниципальный контракт от 03.10.2022 № 43 с МУП «Благоустройство» и договор от 05.09.2022 № 02/2022 с ООО «Траст Проект» заключены администрацией Климовского муниципального района Брянской области без использования сервиса «Электронный магазин Брянской области», что не отвечает положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области.

В 2022 году в целях проведения работ по капитальному ремонту объекта «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области» Симонтовской сельской администрацией заключено два муниципальных контракта на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ на объекте на общую сумму 29 235,7 тыс. рублей:

1. Муниципальный контракт от 14.10.2022 № 0127200000222005439 на выполнение работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнических

сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области» на сумму 29 145,2 тыс. рублей заключен Симонтовской сельской администрацией с подрядной организацией ООО «Фортуна» по результатам электронного аукциона, как с участником, подавшим единственную заявку. Срок выполнения работ установлен с 12.10.2022 по 30.06.2023.

Согласно актам о приемке выполненных работ за декабрь 2022 года, май и август 2023 года работы по ремонту гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области выполнены, оплата произведена Симонтовской сельской администрацией в полном объеме.

По результатам проверки соблюдения обязательств по муниципальному контракту установлены следующие нарушения и недостатки:

в нарушение пункта 2.6 муниципального контракта часть авансового платежа перечислена подрядной организации позже установленного контрактом срока на 8 рабочих дней;

в нарушение пункта 2.6 муниципального контракта оплата по актам о приемке выполненных работ осуществлена позже установленного контрактом срока на 7 и 6 рабочих дней соответственно;

в нарушение пункта 4.13.2 муниципального контракта акт о приемке выполненных работ подписан позже установленного контрактом срока на 2 рабочих дня;

в нарушение пункта 3.1.2 муниципального контракта в результате производства подрядной организацией работ на объекте с отступлениями от организационно-технологической схемы выполнения работ по устройству временного обводного канала, приняты и оплачены временные железобетонные сооружения в сумме 127,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств;

в нарушение пункта 1.3 муниципального контракта, графика производства работ, являющегося приложением № 2 к контракту, подрядной организацией работы на объекте в установленный в контракте срок не выполнены. В связи с чем, в августе 2023 года Симонтовской сельской администрацией направлено требование об уплате пени за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных контрактом на сумму 69,8 тыс. рублей, которая в сентябре 2023 года была оплачена подрядной организацией в полном объеме;

отмечено неверное отражение срока начала действия контракта, а также срока начала выполнения работ: по условиям пунктов 1.3 и 14.2 контракта дата начала исполнения контракта и дата начала выполнения работ установлена с 12.10.2022, что раньше даты заключения контракта на 2 календарных дня;

условия пункта 2.4 муниципального контракта не соответствуют условиям пункта 2.6. Так, согласно пункту 2.6 контракта оплата производится заказчиком в течение семи рабочих дней с даты подписания заказчиком актов выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3). Вместе с тем, согласно пункту 2.4 контракта первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, является акт о приемке выполненных работ. Датой приемки выполненной работы считается дата размещения в ЕИС в сфере закупок документа о приемке, подписанного заказчиком.

По результатам проверки соответствия видов и объемов работ, указанных в актах о приемке выполненных работ формы КС- установлено, что в нарушение пунктов 4.9, 3.1.2 муниципального контракта подрядной организацией предъявлены выполненные с отклонениями от сметной документации работы на общую сумму 277,1 тыс. рублей, неоформленные в порядке, установленном пунктами 2.10 и 11.2 муниципального контракта.

По результатам проведенного комиссией 8 сентября 2023 года выборочного контрольного обмера выполненных объемов работ установлено завышение стоимости работ и материальных ресурсов на общую сумму 538,2 тыс. рублей. По итогам проверки нормативов, формирующих стоимость строительной продукции установлен факт неправомерной оплаты завышенной стоимости материалов в сумме 87,7 тыс. рублей.

2. Муниципальный контракт от 07.11.2022 № 0127300003222000002 на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области» на сумму 90,5 тыс. рублей заключен Симонтовской сельской администрацией с ИП Собченко М.В. по результатам электронного аукциона, как с участником, предложившим наименьшую цену контракта. Срок выполнения работ установлен с даты заключения контракта по 30.06.2023.

Согласно документу о приемке услуги по исполнению функций строительного контроля за выполнением работ на объекте «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области» на сумму 90,5 тыс. рублей оказаны 10.08.2023.

По результатам проверки соблюдения обязательств по муниципальному контракту установлены следующие нарушения:

в нарушение пункта 2.4 муниципального контракта услуги строительного контроля оплачены на 18 рабочих дней позже установленного контрактом срока;

в нарушение пункта 3.3.1 муниципального контракта не осуществлялось активирование с записью в Общем журнале работ сведений о проведении контроля и технического надзора за производством работ ежедневно;

в нарушение пункта 6.7 муниципального контракта за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту штрафные санкции не предъявлялись.

Отмечено, что муниципальный контракт на оказание услуг по исполнению функций строительного контроля за выполнением работ заключен на 24 календарных дня позже даты заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений в п. Беловодка Мглинского района Брянской области.

По итогам проведенного контрольного мероприятия сделан вывод, что выявленные по результатам контрольного мероприятия завышения стоимости работ и материалов, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обязательств по контракту по исполнению функций строительного контроля неэффективном использовании средств в сумме 90,5 тыс. рублей, и необходимости применения в соответствии с условиями муниципального контракта штрафных санкций.

По результатам контрольного мероприятия оформлены и представлены объектам контроля для ознакомления 3 акта, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствовали.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 25 октября 2023 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок с приложением копий документов, подтверждающих факты совершения данных нарушений, заместителю Губернатора Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, главе администрации Климовского муниципального района Брянской области и главе Симонтовской сельской администрации Мглинского района направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

В установленный в представлениях срок департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и органами местного самоуправления представлены ответы об устранении нарушений и недостатков.

Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в отношении сотрудников, ответственных за реализацию мероприятия, проведена служебная проверка, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Администрацией Климовского муниципального района проведена разъяснительная работа с работниками отдела экономического развития и потребительского рынка администрации Климовского района, осуществляющим оформление и размещение документов в Единой информационной системе в сфере закупок, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Согласно представленным Симонтовской сельской администрацией Мглинского района документам нарушения, допущенные в результате оплаты завышенной стоимости работ и материальных ресурсов, устранены, – подрядной организацией выполнены дополнительные работы на объекте в объемах, согласованных с сельской администрацией (по устройству оснований из песка и щебня, а также установке стальных сварных перил на мосту). Одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области по итогам рассмотрения информации о нарушениях законодательства в сфере закупок возбуждено и рассмотрено дело об административных правонарушениях в отношении должностного лица Симонтовской сельской администрации Мглинского района, по результатам рассмотрения которого применена мера ответственности в виде предупреждения.

**Аудитор Контрольно-счетной
палаты Брянской области**

Н.В. Подобедова

Информация
об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов
высокодотационных муниципальных образований Брянской области,
проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области
в 2023 году

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление полномочий) (далее – высокодотационные бюджеты) не реже одного раза в два года подлежат проверке контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

При формировании и уточнении плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области перечень муниципальных образований для внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области (далее – внешние проверки) определяется на основании приказов департамента финансов Брянской области. Так, Приложением 4 к приказу Департамента финансов Брянской области от 02.03.2023 № 28 «О перечне муниципальных образований Брянской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет» утвержден перечень муниципальных образований с уровнем дотационности выше 50 процентов, состоящий из 33 муниципальных образований (17 муниципальных районов и 16 сельских поселений).

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год предусмотрено проведение 8 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчетности 14 высокодотационных муниципальных образований Брянской области за 2022 год. Проверка проведена в отношении годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований следующих районов и сельских поселений:

Брасовского района и Вороновологского сельского поселения;
Гордеевского района и Мирнинского сельского поселения;
Гущинского сельского поселения Почепского района;
Дятьковского района и Немеричского сельского поселения;

Карачевского района;
Рогнединского района, Шаровичской и Тюнинского сельских поселений;
Суражского района и Дегтяревского сельского поселения;
Трубчевского района.

Организация и проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», который применяется совместно со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Предметом экспертно-аналитических мероприятий являются годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, бюджетная отчетность главных администраторов средств местных бюджетов и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год.

Внешние проверки проводятся по типовым программам, в которые включены следующие 5 целей и соответствующие им вопросы:

Цель 1. Оценить основные показатели бюджетной отчетности.

Вопросы:

1.1. Провести анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.

1.2. Провести анализ исполнения бюджета по расходам:

по разделам и подразделам бюджетной классификации;

по ведомственной структуре расходов.

1.3. Провести анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

1.4. Провести анализ состояния муниципального долга.

1.5. Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

Цель 2. Определить полноту бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Вопросы:

2.1. Провести проверку представленных форм бюджетной отчетности

на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Провести анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.

Цель 3. Определить соблюдение органами местного самоуправления мер, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вопросы:

3.1. Провести проверку соблюдения установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

3.2. Провести проверку соблюдения установленных ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

3.3. Провести проверку соблюдения условия по предоставлению проекта местного бюджета на заключение в Правительство Брянской области.

Цель 4. Проверить наличие и качество заключения муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Вопросы:

4.1. Провести анализ наличия и оценить качество заключения муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Цель 5. Оценить итоги внешней проверки в сравнении с предыдущей внешней проверкой.

Вопросы:

5.1. Провести сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки с результатами предыдущей внешней проверки.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета и подготовку отдельных заключений на отчет об исполнении бюджета муниципального образования (муниципального района и сельского поселения). На рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области в случаях, если внешняя проверка проведена не только в отношении муниципального района, но и сельских поселений, входящих в него, вносится сводное заключение.

Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют, что в целом органами местного самоуправления бюджетное законодательство при исполнении местных бюджетов и формировании отчетности соблюдается. Тем не менее по итогам внешних проверок установлен ряд нарушений и недостатков, характерных для значительного числа муниципальных образований. По итогам проведенных внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокودотационных муниципальных образований за 2022 год установлено 126 нарушений и недостатков, в том числе 27 – имеющих стоимостную оценку на сумму 59,8 млн. рублей. Для сравнения, по итогам внешних проверок, проведенных в 2022 году в отношении 13 муниципальных районов и 10 сельских поселений количество установленных нарушений и недостатков, составило 252, в том числе 31 – имеющих стоимостную оценку на сумму 24,8 млн. рублей. Количественный состав и стоимостная оценка нарушений и недостатков сформированы в соответствии с классификацией нарушений, основанной на применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что ряд нарушений и недостатков носят системный характер, то есть выявляются неоднократно и в отношении значительного числа проверенных объектов. При подведении итогов внешних проверок проводится их анализ с результатами предыдущих внешних проверок, на повторяющиеся нарушения и недостатки указывается особо, делается вывод об отсутствии

должной реакции объектов на результаты проверок и реализацию предложений Контрольно-счетной палаты.

К наиболее часто выявляемым нарушениям и недостаткам относятся:

нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, которые установлены в 26 случаях в 5 муниципальных образованиях;

нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, внешними проверками установлено 26 случаев в отношении 10 муниципальных образований, значительная часть связана с невыполнением условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, необеспечением реализации предложений департамента финансов Брянской области по итогам экспертиз проектов местных бюджетов;

нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации установлено в 18 случаях в отношении 6 муниципальных районов;

нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 17 случаев;

несоблюдение требований по внесению изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период установлено в 7 случаях в отношении 6 муниципальных образований;

нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов. В нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах 7 муниципальных районов утверждены и исполнены расходы, не предусмотренные формами межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

По результатам проведенных внешних проверок также отмечено 15 случаев необеспечения эффективности и результативности использования бюджетных средств, связанных с уплатой штрафов, пени и судебных расходов.

Итоги экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Главам администраций муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями по принятию мер к недопущению повторения выявленных нарушений и замечаний. Кроме того, информация об итогах внешних проверок годовой отчетности высокودотационных муниципальных образований направлена в департамент финансов Брянской области. В обязательном порядке информация об итогах внешних проверок размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.П. Мамаева

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в IV квартале 2023

Советом контрольно-счетных органов Брянской области, в соответствии с планом работы на 2023 год, в IV квартале 2023 года проведены следующие мероприятия.

• **В период с 11 сентября по 24 ноября 2023 года** проводился XI конкурс Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2023 года». Участниками конкурса подготовлены рефераты на тему «Практический опыт организации и осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета».

Конкурсной комиссией, которую в этом году возглавляла председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского городского округа Вера Лаптева, победителем конкурса признана Ольга Волкова, председатель Контрольно-счетной палаты Выгоничского района. Второе место заняла Татьяна Гарусева, ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Красногорского района, третье место – Ольга Ромакина, председатель Контрольно-счетной палаты Дубровского района.

Поздравляем победителей конкурса и желаем профессиональных успехов и достижений!

• **25 декабря 2023 года** состоялось совместное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, по результатам которого приняты следующие решения:

✓ подведены итоги XI конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2023 года»;

✓ внесены изменения в план работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2023 год, утвержден план работы Совета на 2024 год, принято решение о поощрении членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области и иных лиц;

✓ рассмотрены результаты мероприятия, проведенного Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, о практике осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ.

По итогам рассмотрения последнего вопроса муниципальным контрольно-счетным органам даны рекомендации по устранению выявленных замечаний, а также принято решение о направлении письма главам

муниципальных образований и главам администраций муниципальных образований с рекомендациями принять правовые акты, предусматривающие порядок направления проектов муниципальных правовых актов на экспертизу в контрольно-счетный орган муниципального образования.

Следует отметить, что проведение экспертизы муниципальных правовых актов до их принятия позволяет предотвратить нарушения действующего законодательства, предупредить нецелевое и неэффективное расходование бюджетных средств, исключить финансирование расходов, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

**Начальник информационно-аналитического
отдела Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.И. Кожевникова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск №4 (56)

Содержание Информационного бюллетеня № 4 (56)
утверждено решением Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 15 января 2024 года